



依法履职提质增效 服务大局实干担当

——周口市人大常委会2023年工作综述

□记者 刘昂

过去的2023年,是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是锚定“两个确保”、加快实施“十大战略”三年行动计划的攻坚之年。这一年,也是周口市第五届人民代表大会开始履职、务实笃行的一年。回望过去,一件件民生实事、一组组详实数据,无不记录着市

人大常委会履职尽责的点点滴滴;一次次审议监督、一场场视察调研,无不承载着人民群众的期盼和关切;一趟趟基层走访、一份份意见建议,无不体现着全市人大代表的为民初心。

过去一年,在市委坚强领导下,市人大常委会坚持以

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕中心、服务大局,在筑牢政治忠诚上保持定力,在强化民主监督上发挥作用,在发展全过程人民民主上展现作为,在打造“四个机关”上树立标杆,周口人大工作取得高质量发展,为推动中国式现代化建设周口实践作出了积极贡献。

坚持党的全面领导 把握正确政治方向

人大及其常委会是党领导下的政治机关。2023年,市人大常委会始终坚持政治建设为统领,在坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一中找准人大职责定位。

坚持以党的创新理论统揽和指导人大工作。严格落实“第一议题”制度,召开党组会议17次,交流发言34人次,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神;扎

实开展主题教育,采取集体学习与个人自学相结合、专题讲座与交流研讨相结合的方式,在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效;把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功,分层分类举办专题培训班,切实增强常委会组成人员、机关工作人员、县乡人大干部做好新时代人大工作的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

始终把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。立法、监督、决定、任免、代表工作及自身建设等重大问题和重要事项,及时主动向市委请示报告;紧盯“十大战略”三年行动计划、国土空间总体规划编制、临港新城建设、“三个一批”项目建设、乡村振兴、民生改善等事关全局的重大事项、重大民生,谋划立法和监督项目,推动人大工作更好向中心聚焦、为大局服务,以切实的履职成效,圆满完成市委交办的各项任务。

立法与执法并重 护航高质量发展

法治,固根本、稳预期、利长远。市人大常委会紧扣发展之需,开展地方立法;着眼法治建设,促进法律实施。

为落实国务院关于建设河南周口国家农高区文件精神,市人大常委会率先建成农业强市的决策部署,创制性制定《河南周口国家农业高新技术产业示范区发展促进条例》,从立法层面破解管理体制不顺、法律地位不明确、权力责任不清晰、改革创新缺要素等问题,并将

于2024年3月1日实施;为推进国家历史文化名城创建,审议通过了《周口市历史文化名城保护条例》,以法治力量助力“道德名城、魅力周口”建设。

为推动法律法规落实,围绕《中华人民共和国特种设备安全法》《河南省职业培训条例》《周口市淮阳龙湖保护条例》等,紧盯法定职责是否履行、法律责任是否落实、法律执行效果是否到位,上下联动开展执法检查,深入查找问题,剖析存在原因,形成常委会会议

审议意见,向政府及有关部门交办。

为规范执法、公正司法,聚焦群众反映强烈、影响司法公正的重点问题,对市中级人民法院、市人民检察院、市公安局办理的行政、刑事、民事涉企等五类案件,随机抽取100份案卷开展评查,评查出共性问题156个、个性问题62个,督促各单位完善管理制度,提升案件办理质效,推动构建公平、公正的法治环境。该项工作被评为“2023年度河南省人大系统出彩工作”。

依法履行监督职责 增强监督刚性实效

市人大常委会把促进高质量发展作为监督重点,精选监督议题,注重监督实效,实行正确监督、有效监督、依法监督。

紧扣全市发展计划,把市委三次、四次、五次全会精神,“十大战略”三年行动计划部署以及市人代会“五个报告”确定的目标任务分解成55项指标,通过周口人大数智化平台选取工作短板和进度不达标事项,多种形式开展监督。分两批对80个单位开展营商环境评议,提出问题和意见7万余条,选派240名人大代表组成80个监督小组,一对一跟踪监督落实,推动全市营商环境持续向好。

紧扣高质量发展,扎实开展“三个一批”项目建设调

研,走访110多家单位、70多家企业,收集问题和意见343条,提出具体建议15条,加快全市项目建设落地见效;加强“专精特新”中小企业运营情况监督,动态监测4家国家级“小巨人”企业和95家省级“专精特新”企业运行情况,不断提升企业融通创新水平;围绕市委“率先建成农业强市”目标和“七个专项行动”部署,开展全市乡村振兴、现代农业产业园建设、高标准农田示范区建设、乡村特色产业、农村集体“三资”管理等工作调研,促进农业规模化产业化发展和农民增收增收,助力农业强市建设。

紧扣群众关切,开展人力资源市场建设、学前教育普

及普惠、基层卫生服务能力建设、医保资金使用、社区养老服务专题调研,督促健全人力资源市场体系、扩容提质学前教育、完善分级诊疗制度、加强医保基金使用监管、提高社区养老服务能力,持续提升人民群众的幸福感和获得感。

紧扣计划预算审查,加强审计查出问题整改监督,探索形成“审计报告+整改报告+问题清单+部门报告”一体化审计监督机制,连续4年开展审计整改满意度测评;督促审计部门加大国有资产和“三个一批”项目建设审计力度,实现人大监督与审计监督同向发力。截至2023年底,审计发现问题已整改完成478个,整改率达92.1%。

充分发挥代表作用 探索人民民主新路径

人大代表是人民代表大会的主体和基石,市人大常委会不断丰富代表履职形式,积极探索全过程人民民主新路径。

建立代表座谈例会制度,共召开座谈会4次,围绕高标准农田设施管护、加强住宅小区物业管理、促进灵活就业等13项工作进行座谈,向政府及有关部门交办代表建议63件。去年9月份召开的代表座谈会,登录周口人大数智化平台提出意见建议的代表达9446名,提出问题和意见1.6万余条,代表履职热情和能力明显提升。这一制度被中国人大网、《人民代表报》宣传推介。

为进一步提高街道决策科学化、民主化水平,制定《关于建立街道议事代表会议制度的实施意见》,在全市全面实施。目前,全市共产生街道议事代表1975名,43个街道全部召开第一次议事会议。川汇区陈州街道在全市率先召开第一次议事会议,议事代表围绕老旧小区改造、加强物业管理、解决停车难等事项开展民主协商,推进解决一大批“老大难”问题。

为完善代表履职平台和载体,制定《全过程人民民主基层示范点暨人大代表联络站建设运行工作导则》,全面拓展功能、迭代升级232个代表联络站,建成12个省级、52个市级全过程人民民主基层示范点,并

把全市1.8万名五级人大代表混合编组,进入232个代表联络站、877个代表联络点,让人大议题和代表履职“下沉”,实现人代会闭会期间代表履职常态化。

为提高代表建议办理实效,出台办理市人大代表建议、批评和意见的办法,完善了代表提出建议前沟通协调、代表建议重点督办、代表意见建议采纳反馈等制度机制。市五届人大一次会议代表提出的394件议案建议,已全部办理完毕并答复代表,对12件重点建议办理情况进行了满意度测评,扶持纺织服装产业升级、改造背街小巷等一批建议得到有效落实,有力推动了代表“良言”变政府“良策”。

全面加强自身建设 提高履职能力水平

市人大常委会牢牢把握“四个机关”定位要求,持续在思想、组织、作风、能力建设等方面下功夫,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

强化政治思想引领,扎实开展主题教育,常委会及机关组织集中学习读书班3次,集中研讨交流5次,开展专项整治7项,形成调研报告13篇,以扎实的主题教育成效,进一步筑牢信仰之基、锤炼政治忠诚、强化责任担当。

制定常委会加强自身建设的意见、常委会工作规

则、常委会组成人员守则、专门委员会工作规则,起草市人民代表大会议事规则草案,研究制订调查研究工作方案、宣传工作方案,制定机关理论学习、会务、发文等工作制度13件,确保各项履职程序、议事行为,更加符合“四个机关”目标定位和地方组织法的最新要求,提高履行职责的规范化、制度化水平。

持续加强对县乡人大工作的指导和联系,落实好市人大常委会领导分包县乡人大工作机制,指导支持县乡人大破解工作难题、开展工作创新;聘请专业顾

问19名,提高人大履职的专业化水平,形成上下同心、沟通顺畅、运转高效的良好工作格局,全市人大系统工作质量整体提升。

回首方知行渐远,登高振奋再向前。承载着人民的期待,肩负着神圣的使命,市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻落实党的二十大精神和市委五届五次全会暨市委经济工作会议精神,聚焦发展大局,聚力民生关切,为高质量建设现代化周口贡献人大智慧和力量。②18