

以“五维融合”新格局 引领基层高效能治理

朱高建

习近平总书记在河南考察时强调,要“以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”,为新时代基层治理指明了方向。作为农业大区、人口大区,淮阳区以“五基四化”为牵引,创新构建党建引领、织密网格、闭环管理、多元共治、数字赋能“五维融合”的基层治理网格化体系,形成具有淮阳特色的高效能治理模式,努力将习近平总书记的殷殷嘱托转化为推动基层治理现代化的实际行动。

党建引领,筑牢高效能治理根基

基层治理是国家治理的基石,党的领导是基层治理的根本保证。淮阳区以党建引领为基层治理注入强大动力。一是实施“头雁培育”工程。定期开展村(社区)党组织书记和村“两委”干部培训,累计举办培训班114场次,轮训2800余人次,培育储备村“两委”后备干部941人。二是构建“四维赋能”体系。实施网格队伍“强基赋能”专项行动,完善网格长、网格员激励保障机制,提高待遇报酬,定期开展业务培训,增强网格人员的职业认同感。三是用好红色党建平台。依托“红色驿站”“党员先锋岗”,组织网格内党员开展“三亮”行动,带头参与矛盾化解、民生服务,充分发挥党员先锋模范作用,让党旗在基层治理一线高高飘扬。

织密网格,夯实高效能治理基础

网格化管理是提升基层治理效能的重要抓手。淮阳区着力实现三个100%,全力构建“横向到边、纵向到底”的网格化治理体系。一是科学划分100%覆盖。乡镇以村民小组为基础,划分3735个网格,形成“横向到边、纵向到底”的农村治理网络。社区以小区、楼栋为基础,精细划分117个网格。二是力量配备100%到位。坚持多元化原则,从村组干部、社区工作者等群体中选任专职网格员,从网格内的党员退休人员等群体中选取兼职网格员,从村(社区)党组织成员、专职网格员中精准选配网格长。推动“网格+志愿服务”深度融合,组织教师、律师等群体开展专业服务,鼓励快递员、外卖配送员等新就业群体参与助老送餐、食品安全监督等工作。选配专(兼)职网格员4285名,吸纳退休人员、党员、志愿者等9743人。三是责任压实100%闭环。制定网格职责清单,实行“定格、定人、定责”管理。将网格管理服务纳入乡镇(街道)党(工)委书记抓基层党建述职评议、平安建设评价体系,作为“五星”支部建设成效的重要依据,强化责任落实,推动网格工作从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。

闭环管理,提升高效能治理效能

健全的工作机制是确保基层

治理有序运行的关键。淮阳区着力构建全链条闭环管理工作机制。一是前端智能采集。制定信息平台上报事项清单,涵盖治安、安全、民生等各领域。通过“网格通”APP,全面、准确、及时采集上报网格内各类事件信息。二是中端联动处置。明确56家承担社会治理职能的部门参与网格事项处置,区综治中心依据“谁主管、谁负责”原则分流事件,形成“上报—分流—处置—反馈—评价”工作闭环。三是末端精准评价。健全以办结率、群众满意度为核心的评价机制,定期发布评价结果。截至目前,已采集上报各类事件信息9617条,办结率99.8%。近年来,基层治理的精准化、高效化水平显著提升。

多元共治,凝聚高效能治理合力

共建共治共享是新时代基层治理的基本要求。淮阳区着力构建多元共治格局。一是畅通诉求渠道。畅通“线上+线下”全方位事件受理渠道,通过“周到办”“准政通”平台或区综治中心现场反映问题,实现“诉求直达、快速响应”。二是联动攻坚克难。对于重大疑难问题,启动“吹哨报到”机制,召集相关部门负责人现场办公,集中力量攻坚克难。今年以来,共吹哨186次,部门报到186次。三是制度保障护航。制定《网格化管理工作奖惩办法》等制度文件,强化部门协

同,明确“吹哨报到”流程标准,建立首问负责、限时办结、联动处置、跟踪督办等机制,推动矛盾纠纷在“最多跑一地”中实质化解,以制度化保障基层治理的规范化、长效化。

数字赋能,激发高效能治理活力

科技创新是提升基层治理现代化水平的重要支撑。淮阳区加快推进数字技术与基层治理深度融合。一是打造“数治中枢”。出台《关于全面实施网格化服务管理构建“党建+一中心N平台”社会治理体系的实施意见》,对区综治中心进行全面规范提升,整合工作力量和信息资源,入驻18家相关职能部门,实现治理数据互联互通、资源共享。二是推进智慧应用。加快“党建+网格+大数据”基层治理数字平台建设,汇集网格平台、智慧城管、智慧水利、智慧农业、智慧养老等十余个部门数据,录入人口信息110万余条,综合集成实时监测、分析研判、调度指挥等功能,实现治理精准化、智能化。三是完善应急体系。通过“区—乡—村—网格”四级穿透指挥,在防汛救灾、秸秆禁烧等重点工作中实现高效指挥调度与精准风险研判,切实提高突发事件响应速度和应急处置效能,保障人民群众生命财产安全。

(作者单位:淮阳区委)

为现代化周口建设提供更多元更坚实的人才支撑

刘雪

发展是第一要务,人才是第一资源,古往今来,人才都是富国之本、兴邦大计。周口作为地处中原腹地的传统农业区,是传统的农业大市和人力资源大市,受历史因素、地域发展等客观条件影响,长期面临着劳动力外流、高层次专业人才短缺等问题,对现代化周口建设也存在一定的掣肘和影响。近年来,周口立足“临港新城、开放前沿”的发展定位和“道德名城、魅力周口”的城市定位,着眼发展前景和现实需求,通过职教融合、平台搭建、政策引育和品牌赋能等多措并举,探索出一条从“人口大市”向“人才强市”跃升的创新路径,以高质量人才工作推动“人才强市”建设,为现代化周口建设更好地提供支撑、赋能增势。

职教融合培育人才,从“数量优势”到“质量突围”

近年来,周口市深入贯彻国家及省级战略,聚焦“临港新城、开放前沿”定位,构建产教协同、职普融通的现代职业教育体系,已形成“本科—高职—中职”全链条培养体系,拥有43所职业院校,在校生超15万人。2所本科院校、4所高职院校、2所技师学院与35所中职学校错位发展,覆盖工、农、医、师等251个专业,年输送技能人才超3万人。周口职业技术学院与金丹乳酸、乐普药业等本地龙头企业,合作培养生物医药和新材料领域技能人才,通过“订单式培养”定向输送技能人才,实现“入学即就业、毕业即上岗”的精准育人模式。同时,周口深化与中国科学院等知名高校的合作,共建黄淮装备制造、伏羲实验室等科研平台,将技术研发与人才培养紧密结合,形成“产学研用”一体化链条,职教融合发展取得了显著成效。

当前,各地经济社会的发展更多依赖于科技的竞争、创新的竞争,归根到底还是人才的竞争。结合当

前发展态势和周口发展形势,在职教融合发展方面,还需进一步优化专业布局,聚焦数字经济、智能制造等新兴领域增设专业学科,提高学科设置的针对性和实用性。要持续加大财政投入力度,对专业类学科提供必要且充分的项目扶持和资金支持,有效提升实训基地建设水平,以及实训设备的智能化水平。要提升格局站位,在做好基础性和本地域产学研融合的基础上,推动职业院校与华为、小米、大疆等科技创新型的头部企业、龙头企业,在共建产业学院、推动技能人才共培等方面积极探索,借鉴先进地区经验,适时引入行业课程标准体系,缩短人才培养与市场需求的“时差”,实现从“滞后追赶”到“前瞻适配”的转变。

平台搭建优化环境,从“单点突破”到“生态赋能”

科技是第一生产力。随着以DeepSeek为代表的生成式人工智能技术在生产生活方面的深度运用,作为其源发地的浙江杭州备受关注。之所以能够培育出以深度求索、云深处科技、游戏科学、强脑科技、杭州六小龙,最根本的就是杭州在高层次人才引育、项目落地、平台搭建等方面的软硬配套。近年来,周口也在这方面进行了积极探索,围绕构建区域人才发展高地目标,通过“硬平台+软环境”双轮驱动,构建区域创新高地。硬件方面,周口智慧工、黄淮装备制造、伏羲实验室、国家农业高新技术产业示范区、金丹乳酸、乐普药业、凯旺科技等载体集聚创新资源,推动生物可降解材料、智能零部件等战略性新兴产业崛起;软件方面,“周口科技大市场”线上平台整合科研成果、研发需求和仪器共享清单,促进技术供需精准匹配。得益于人才引育工作的扎实开展和运用赋能,2024年以来,周口高技术

产业增加值增速跃居全省前列,印证了人才驱动的成效。

以上这些探索,为留住人才、用好人才提供了重要的保障,但是与高质量发展的要求、与现代科技发展的需求相比,还存在一定的欠缺和短板。这就要求我们要持续优化双轮驱动的人才建设工作部署,全面加强创新平台建设,更好发挥平台协同效应,为各类人才,尤其是高层次人才提供更大的发展空间。比如,可以探索将智慧岛的数字化能力与农高区的农业科技优势结合,着眼前沿科学技术在本地的运用和落地,推动“农业+AI”跨界创新,让农业发展更有科技范儿。比如,可以强化部门间的协同配合,持续完善科技金融支持体系,探索设立人才创业基金,为科技成果转化提供支持和保障。

多措并举引育人才,从“政策输血”到“生态造血”

人才的培养有一定的时间跨度和周期性,做好高层次人才的培养引育不可能一蹴而就,需要持续发力、久久为功。近年来,周口以“1+21”人才政策为核心,构建覆盖引进、培养、激励的全周期政策体系。通过“凤归周口”工程,建立在外人才信息库,设立驻外工作站40余个,以乡情为纽带吸引3.5万名人才返乡创业;实施“博士专项计划”,打破编制限制,提供最高200万元安家费及“拎包入住”人才公寓,成功解决高端人才配偶就业难题。同时,周口首创“六个无忧”服务品牌,通过“英才码”实现人才待遇“一码通”。此外,我市还根据人才工作新形势和广大人才新诉求,及时进行调整、补充和完善政策,以政策优势带动形成“人才高地效应”。

目前,我市引进人才数量进入全省第一方阵,越来越多的人才选择在周口这片发展热土上实现价值、成就梦想。但是实事求是地说,人才引进的数量、高层次人才培育的质量、专业化人才的体量,与现代化周口建设的实际需求还不甚匹配。这就需要我们持续加大人才引育力度,用更加宽松的环境、更加有力的保障、更加有效的政策,以环境的“软实力”打造人才引育的“强磁场”,对标长三角、珠三角、粤港澳大湾区等先进地区在人才培养引育方面的经验做法,探索建立“人才服务

专员”制度,坚决杜绝人才项目中的形式主义,为人才发展提供更加优质的服务和环境。同时,要不断优化营商环境和政治生态建设,以数字城市、智慧审批、AI赋能等信息化建设为突破口,更好优化行政审批流程,打造更加市场化、法治化、国际化的营商环境,吸附更多优秀人才落户周口,实现政策红利、人才红利与发展红利等多方面的互促共进、相得益彰。

擦亮品牌赋能未来,从“劳务输出”到“技能名片”

周口是传统的劳务输出大市,常年在外务工人员规模超300万。从“商水绿化”到“项城防水”,从“西华的哥”到“沈丘物流”,多个周口劳务品牌在全国范围内都有较强的影响力。近年来,我市还探索将劳务品牌升级与“技能河南”建设结合,针对“项城防水”产业,开设防水高分子材料应用培训,推动农民工向“产业技工”转型;通过“春风行动”招聘会,为阿尔本制衣等企业定向培养缝纫技师,实现“家门口高薪就业”;周口职业技术学院与周口文理职业学院开展网络营销与直播电商专业、跨境电子商务专业等新兴职业技能培训,培育数字经济时代的新型劳务品牌。在劳务输出的品牌打造方面,正在经历从传统性、地域性,向专业性、技术性的发展蜕变,将在现代化周口建设中发挥更大的作用。

劳务输出虽是一种人力资源的显性外流,但是极具辨识度的劳务品牌,在劳务输出地技能人才培养、综合配套服务等方面,都将产生反哺和促进,对于提升职业技能教育水平和职业教育成果转化水平大有益处。这就要求我们要着眼服务和融入全国统一大市场,围绕高质量发展的实际需求,联合国内权威性行业协会制定技能等级评价体系,创新建立劳务品牌认证标准,为输出的人力资源“打上标签”“贴上品牌”,提升在服务高质量发展中的分量和层级。另一方面,还可以主动衔接和融入“一带一路”等战略发展需求,积极开拓海外劳务市场,推动“周口技工”与国际认证接轨,让周口劳务品牌的影响力更大、贡献度更高,奋力实现从“体力输出”到“技能出口”的跨越。

(作者单位:周口市委统战部)

在周口这片古老的土地上,蕴丰富的文化思想,从伏羲到老子,千年哲思浸润在人们的生活中。

根基:文化基因的现代性转化

在老街的早市上,豆腐摊主刘师傅有项绝活,卖豆腐不用秤,一刀切下的不多不少,他常说:“这切豆腐要‘庖丁解牛’,这过日子要‘知足不辱’。”旁人起哄说“咱们老刘也是文化人儿”。刘师傅大声答道:“这不是我说的,这都是老子说的。”对传统典籍的信手拈来,就源于周口“道德名城”的建设。如今,在周口的大街小巷,《上善若水》成了广场舞伴奏曲,社区大妈跳着舞说:“水流到哪儿都顺当,咱过日子也得这样。”学校的课间操也不再是枯燥的一二一,而是太极八卦操。

周口始终坚持将中华优秀传统文化融入城市发展,让文化成为旅游的灵魂,让旅游成为文化的载体。在鹿邑老子文化博物馆,通过粒子流可视化,在苍穹环幕上再现老子尊像,一幅幅画面向游客讲述老子传奇的一生。在老子故里民俗文化街等地,游客能够沉浸式体验多样的实景演出。推进文旅产业融合,既高质量满足了人民群众的精神需要,也实现了人文与经济的相得益彰。

周口文旅产业发展的根基在于对深厚文化基因的系统性解码,将散落的历史遗产转化为融入人民生活的行为准则,破解“有说头、没看头”的困境,搭建历史与现代的对话桥梁,让文化遗产成为知识消费产品,为文旅产业注入可持续的创新动能。

传承:通达海外的开放基因

站在南寨北侧的磨盘山上,脚下是清代防洪的400块磨盘,眼前是沙颍河上穿梭的万吨货轮。这里曾是“千帆云集似汉皋”的商贸重镇,明清鼎盛时期,山陕会馆的算盘声、江西商帮的货物声、福建茶商的吆喝声……汇成日进斗金的漕运交响曲。码头工人卸下的不仅是南来北往的货物,更是兼具八方的开放胸襟。2022年河道清淤时,沉睡的清代码头排柱重现天日,榆木桩上的绳痕,诉说着“南皮北药、东绸西粮”的商贸传奇。随着铁路的兴起、河道自然条件的改变,沙颍河的水运慢慢萧条,一度断流。曾经的万家灯火悄然暗淡,但周口人通江达海的开放基因却从未沉睡。

如今的周口以向海而生的气魄,打造“临港新城、开放前沿”,在沙颍河畔奏响新的古今交响:南寨历史文化街区中,20世纪50年代的皮件厂大烟囱下,天桥连接着非遗工坊与网红书店。修缮一新的李家当铺的大院子里,往昔的故事被重新唱响。复建的普济门用磨盘堆砌台阶,成为南寨的新地标。设计师说:“这不是复古,而是防御工事与开放前沿的对话。”生活在红石板巷里,70多岁的吴振英老人说:“过去总嫌老房子破,现在才知道,咱住的是活的历史。”未来,通过“城水关系修复”和“历史街区整体保护”,南寨将进一步成为展示周口水运和商贸文化历史、打造以原住民生活延续为本的历史文化街区保护更新示范区。

创新:文旅融合驱动产业新生

为落实党的二十大报告提出的“以文塑旅、以旅彰文”要求,周口唤醒沉睡的文化,书写“三川交融”的文旅新篇。

非遗活化产业链构造。泥泥狗是淮阳伏羲太昊陵重要的民俗玩具,但过去被认为是哄小孩的玩意儿,只能在庙会上换几个零花钱,而如今通过学术研究与文化叙事价值重估,成为国家非物质文化遗产之一,升华为史前文化活化石。在太昊陵景区的泥泥狗体验馆中,游客可以亲手绘制带翅神兽,在互动中体验伏羲“龙图腾”的文明起源。如今的泥泥狗,不仅仅是庙会上的民俗,还是孩子们手作的黏土玩具、精致的车载挂件、青铜复刻的文创产品,差异化满足了人们的消费需求。

区域特色打造亮点品牌。依托“北有吴桥,南有周口”的行业地位,周口野生动物世界将传统杂技与现代主题乐园融合,打造大马戏剧场,动物行为展示等业态。园区自2020年开园,累计接待游客300万人次,成为豫东地区规模最大的综合性旅游目的地。更值得关注的是其产业带动效应——园区雇佣本地杂技艺人占比达75%,使传统技艺获得稳定展演平台,实现文化传承与市场收益的良性循环。

沉浸式体验,创新文旅消费场景。淮阳太昊陵景区推出的“多彩初夏·邂逅太昊”主题活动,通过NPC互动、解密游戏等形式,使静态文物转化为可参与的叙事场景。游客停留时间从1.5小时延长至4小时,二次消费占比提升至35%。景区还引入“汉服免费游”机制,让身着华服的青年穿梭其中,形成流动的文化画卷。龙湖赏荷月结合“荷花仙子”选美,实现线上线下联动。2023年荷花节单日游客量突破10万人次,抖音话题曝光量达1亿次,传统节日焕发新生。

节庆IP的乘数效应。“走,上关帝庙三川十馆逛一圈。”开始成为夏日周口市民晚饭后的新习惯。结合区域特色,周口创造性打造“三川十馆·夏集”城市文化消费品牌,有效助推夜经济与文化深度融合,成为市民休闲娱乐的好去处。关帝庙广场设置了非遗市集、戏迷擂台、青少年诵读大赛等多元业态,实现了“周周有主题,天天有活动”。这种“文化集市+全民舞台”模式,使公共空间转化为文化生产场域,2024年夏季累计吸引游客120万人次,带动周边商圈营收增长25%。

周口文旅产业的高质量发展,是一条文明根脉与当代创新深度融合的探索之路。从泥泥狗纹样中解码的史前智慧,在太昊陵数字化祭祀中焕发新生;沙颍河畔的纤痕绳印,与万吨货轮的汽笛共鸣;老子“上善若水”的哲思,化作广场舞的韵律与孩童太极八卦课间操的身影。文化传承的最高境界,是让典籍活在烟火中,让遗产融入生活。

站在沙颍河边,我们能听到历史的回响,更能触摸到未来的脉搏。让未来从历史深处走来,这不是一个人的马拉松,而是一代人的接力赛。当文化基因融入产业血脉,古老文明将焕发蓬勃生机,为民族复兴注入不竭动力。今天的周口正以高度的文化自觉和坚定的文化自信,深挖历史资源,传承城市文脉,厚培发展之基。

(作者单位:周口市委党校)

欢迎来稿

各位读者,本版的《学术前沿》《思想观澜》《视野纵横》《学界动态》等栏目长期征稿,欢迎来稿。请勿一稿多投,来稿时请注明栏目名。

电子邮箱:zkrbwjf@126.com 15605150926@163.com
联系电话:0394-6193890

(作者单位:周口市委统战部)

