乘着时代大潮奋楫前行

（上接第一版）

锚定到2035年全面建成高水平社会主义市场经济体制的目标，每年全国两会，总书记都会聚焦经济体制改革牵引作用，明确改革重点任务、指明改革主攻方向。

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，是党的二十届三中全会部署的重大改革任务。

去年政协联组会上，来自科技界的赵宇亮委员在发言中提到，我国科研论文发明专利数量大，但落地转化少。创新链与产业链“相望难相见”，是阻碍新质生产力形成的卡点。

习近平总书记听后，指明了下一步改革的方向和节奏：“过去研究和生产是‘两张皮’，现在科研成果转化率比过去高得多了，特别是企业自身直接研发形成成果转化，院校和企业形成共同体，这样的趋势、方向是对的，要快马加鞭，把激励、促进政策进一步抓好。”

如何做好科技创新和产业创新“深度融合”这篇大文章？

过去一年，习近平总书记进行了多次考察调研：在合肥，了解当地如何推进科技体制机制创新、加快科技成果转化；在武汉，看“武创院”如何探索解决“点菜的不吃饭，吃饭的不买单”，让创新链产业链资金链人才链同频共振……

此次在江苏代表团，习近平总书记指出：“经过这些年努力，科技创新氛围浓厚，产业创新百舸争流，两者融合势头良好，但某些体制机制不顺的问题仍然存在。”

打通“最初一公里”到“最后一公里”，让科技创新、产业创新“无缝衔接”，关键要靠改革。

总书记强调：“抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力。”

千秋基业，人才为本。在教育、科技、人才“三位一体”中，习近平总书记特别强调了教育的作用。

在今年的政协联组会上，总书记深刻指出：“新时代新征程，必须深刻把握中国式现代化对教育、科技、人才的需求，强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面！”

有先行先试的魄力，有毫不动摇的定力。

2023年全国两会期间，习近平总书记参加以经济界人士为主的民建、工商联界委员联组会，重申党中央始终坚持“两个毫不动摇”、“三个没有变”，始终把民营企业和民营企业家当作自己人。

今年2月17日，习近平总书记出席民营企业座谈会并发表重要讲话，为进一步促进民营经济健康发展、高质量发展指明方向。

这次，在江苏代表团，习近平总书记进一步强调：“要全面落实民营企业座谈会精神，一视同仁对待各种所有制企业，持续优化营商环境。”

重申党的方针政策，出台实打实的工作举措，都在充分表明促进民营经济发展壮大“是长久之策，不是权宜之计”。中国式现代化新征程上，“广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时”。

向改革要动力，向开放要活力。

党的二十大以来，习近平总书记先后主持召开9场有关区域发展的座谈会，一盘着眼全局、纵横联动东西南北、统筹联通国内国外的发展大棋局布子成势。

“汇通江淮之气概，畅达黄海之辽阔”，习近平总书记对江苏寄予厚望：“经济大省不仅指经济块头大，更意味着在全国发展大局中肩负的责任大，要在落实国家重大发展战略上有更大的担当。”

对此，总书记提出明确要求：在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动，加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略的对接，深度融入高质量共建“一带一路”……

这是致广大而尽精微的高超智慧，是窥一斑而知全豹的远见卓识。乘着改革开放的时代大潮奋勇前行，中国式现代化必将在改革开放中开辟更加广阔的前景。

（三）始终坚守初心使命——“中国式现代化，民生为大”

别看李肖娜代表是“90后”，她已在基层社区工作了12年。坐在习近平总书记对面，这位踏实稳重的年轻人讲起基层工作来如数家珍。

“你们社区人口有多少？”总书记关切地问。

“7266人，由5个居民小区组成。我刚来的时候，只有3000多人，现在翻了一番。”李肖娜脱口而出。

听了这几个数字，总书记感触良多：“过去的居委会，印象里都是比较小的。社区书记是‘小巷总理’，管的事特别多，很不容易。”

小小社区，一头连着百姓生活冷暖，一头连着国家长治久安。千头万绪的事，说到底是千家万户的事。

“我到地方考察，总要看看农村、城市社区”“我特别关注‘一老一小’这个重点”。

重庆九龙坡区民主村社区的食堂、宁夏银川市长城花园社区的卫生站、甘肃兰州安宁区枣林西社区的党群服务中心……这些年，到地方考察，总书记一次次进社区、听民声，牵挂“一老一小”。

这一次，听了基层社区书记李肖娜的故事，总书记进一步谈及对这个问题的思考——

先说“老”：“要因地制宜、可持续发展。同时，老年居家服务要完善措施，加强志愿者队伍建设，培育好老年医护职业。”

再说“小”：“根据人口结构和办园质量，现在的托幼服务，有的地区还有‘不足’或‘过剩’的现象，要根据实际情况调整完善。我们都希望孩子们安全、健康，希望托幼服务人员专业、有责任心，还要加强这方面的建设和管理。”

教育，民生之基，牵动亿万家庭。

2023年全国两会上，总书记强调“基础教育，承担着非常光荣艰巨的历史任务”，2024年全国两会上，又叮嘱“要实实在在地把职业教育搞好”。

今年，总书记参加政协民盟、民进、教育界委员联组会时寄语：“大家一起来共商教育大计。”

“我们自己的教育历程，天翻地覆！”抚今追昔，沧桑巨变——

一穷二白之时，为扫盲办识字班。“那个时候是能不能吃饱饭的问题，全中国人民都勒紧裤腰带，教育经费捉襟见肘。”

改革开放之初，从集资办学到“希望工程”，点亮了千千万万孩童的梦想。“当年我给梁家河村里还集资办了小学，挺高兴的。后来为什么没了呢？也是好事，为提升教学质量，集中到乡镇去办了。那也是学校结构的一次调整。”

今日之中国，已建成世界上规模最大的教育体系。

习近平总书记念兹在兹：“现在家家户户关注教育，这方面的热点不少，说明教育氛围浓厚，也反映出我们的教育距离人民期盼还有一些差距。”

来自四川省教育厅的蔡光洁委员提到，近些年来人口分布重心向城市转移、学龄人口梯次减少，一些新问题随之而来，如学位供给过剩与紧缺并存、教师队伍结构不均衡等。

总书记指出解决路径：“要着眼现代化需求，适应人口结构变化，统筹基础教育、高等教育、职业教育，统筹政府投入和社会投入，建立健全更加合理高效的教育资源配置机制。”

“教育问题既是惟此为大的事情，也是非常复杂的事情。既要久久为功，又是当务之急”“好学校要看大师，不光是看大楼”。总书记的话切中肯綮。

中国式现代化，民生为大。家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事。

关心快递小哥、网约车司机、电商从业人员等新就业群体，“在管理服务上要跟上，填补好这个空白。要既有管理，又有服务”。

点赞投身乡村振兴事业的“新农人”代表，“这方面国家要有一些导向，有一些政策支持”。

询问学校毕业生就业方向、就业率，“特别是要抓好就业这个最基本的民生”。

……

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。“经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。”今年在江苏代表团，总书记的这句话，让来自张家港市南丰镇永联村的吴惠芳代表思绪万千。

这位从军20多年的老兵，2005年脱下军装，通过自主择业到永联村工作，将建设共同富裕的幸福村视为自己的新“阵地”。去年全国两会，他将自己的相关思考和实践向总书记作了汇报。

习近平总书记高兴地说：“走共同富裕的乡村振兴道路，你们是先行者，要把这个路子▮出来。要继续推进共同富裕，走中国式现代化道路。”

在湖南，入春耕稻田；去甘肃，询果林收成；赴福建，观渔获满舱；到湖北，看蔬菜长廊……回望过去一年，总书记考察调研行程之中，始终贯穿着对乡村全面振兴这个“大课题”的关注和思考，印刻着重若千钧的“人民”二字。

山河万里，情怀如一。

“在加强基础性、普惠性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题上多办实事，在健全社会保障体系、增强基本公共服务均衡性可及性上再上水平。”总书记心里始终装着人民，句句都讲到了人民的心里。

（四）凝聚团结奋进力量——“中国式现代化需要全体中华儿女和衷共济、共襄盛举”

“苏州园林实景版《游园惊梦》，让无数游客在园林与艺术的融合中流连忘返”“青春版《牡丹亭》，20多年演出500多场，收获观众百万”……

江苏代表团审议中，江苏省演艺集团的柯军代表向习近平总书记汇报，曾经几度式微的昆曲乘着新时代春风，正发出盛世强音。

“青春版《牡丹亭》，确实年轻人爱看。舞台、服装、人物，都非常美。”总书记回应道。

2023年7月在江苏考察，总书记在苏州平江路欣赏了评弹表演，指出当地“在传统与现代的结合上做得很好”，嘱咐“要保护好、挖掘好、运用好，不仅要在物质形式上传承好，更要在心里传承好”。

既要物质富足、也要精神富有，这是中国式现代化的崇高追求。习近平总书记在审议中指出：“共同富裕既包含物质的增长，也包含精神的提升。”

一年前，也是在江苏代表团，听了南京市博物总馆副馆长宋燕代表守护文化遗产的故事，总书记有感而发，希望广大群众特别是青少年多一些和博物馆的深度接触，进一步增强历史感。

只有坚持从历史走向未来，从延续民族文化血脉中开拓前进，我们才能做好今天的事业。

培养什么人、怎样培养人、为谁培养人，这是教育的根本问题，攸关中国式现代化伟业的前途命运。

在今年的政协联组会上，习近平总书记明确指出：“建设教育强国、科技强国、人才强国，必须坚持正确办学方向，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。”

一年之计，莫如树谷；终身之计，莫如树人。

两年前，参加江苏代表团审议，淮安市新安小学校长张大冬代表介绍，当地传承“新安旅行团”光荣传统，“孩子们听党话、跟党走的信念更加坚定”。

当时，习近平总书记动情回忆：“我也是戴着红领巾过来的。因为上学早，第一批入少先队没有发展我，还哭了鼻子。后来当上少先队旗手，热血沸腾。”

总书记进一步强调：“我们的教育要善于从五千年中华传统文化中汲取优秀的东西，同时也不摒弃西方文明成果，真正把青少年培养成为拥有‘四个自信’的孩子。”

一代代人青蓝相继，红色基因薪火相传。

思政课，一门凝心铸魂、播撒“种子”的课程，在火热实践中焕发着新的光彩。

“把思政教育‘小课堂’和社会‘大课堂’有效融合起来，把德育工作做得更到位、更有效。”政协联组会上，习近平总书记进一步指明德育的现实路径。

推进中国式现代化，正需要各展其长、各显其能。

今年的政协联组会，总书记要求广大民盟、民进成员和教育界人士发挥自身优势，更好支持参与教育科技人才体制机制一体改革和发展的实践，为提升国家创新体系整体效能贡献智慧和力量。

2024年全国两会，看望参加政协会议的民革、科技界、环境资源界委员，习近平总书记希望民革“共同推进祖国和平统一进程”、科技界“担当起科技创新的重任”、环境资源界“加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展”……

一年年寄语指明方向，一份份嘱托催人奋进。发挥“专”的优势、“商”的特色、“聚”的功能，生动诠释了全过程人民民主“最广泛、最真实、最管用”。

人民民主是社会主义的生命。发展全过程人民民主，是中国式现代化的本质要求。

2024年金秋，习近平总书记一周时间内接续出席两个重要大会——庆祝全国人民代表大会成立70周年大会和庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会，“全过程人民民主”都是总书记强调的关键。

“我们要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”“在发展全过程人民民主中把人民政协的显著政治优势更加充分发挥出来”……

群策群力、同向同行，凝聚人心，凝聚共识，凝聚智慧，凝聚力量，这正是中国式民主的显著优势。

新征程上，巾帼不让须眉。每一位妇女都是时代的书写人、追梦的奋斗者。

3月6日下午，“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，习近平总书记代表中共中央向广大妇女致以节日祝福和美好祝愿：“新的一年，希望广大妇女更好发挥半边天作用，在推进中国式现代化进程中彰显巾帼风采。”

新征程上，人民军队是实现中华民族伟大复兴的战略支撑。我军建设“十四五”规划，是国防和军队现代化新“三步走”战略的起步规划，也是实现建军一百年奋斗目标的蓝图设计。

3月7日下午，在出席解放军和武警部队代表团全体会议时，习近平总书记指出，实现我军建设“十四五”规划圆满收官，对如期实现建军一百年奋斗目标，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，都具有重要意义。

中国式现代化是亿万人民自己的事业。新征程上，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉。

春来潮涌，万物竞发。团结凝聚力量，奋斗铸就伟业。

（新华社北京3月12日电）

（上接第一版）

二是坚定不移全面深化改革扩大开放，增强发展内生动力。清理废除妨碍全国统一市场的规定做法，制定实施公平竞争审查条例，出台规范地方招商引资的措施。深化国有企业改革，持续优化国有经济布局。提请全国人大常委会审议民营经济促进法草案，改善民营经济发展环境。积极拓展外贸新增长点，进出口结构不断优化，外贸出口对经济增长贡献增大。全面实施跨境服务贸易负面清单。开展增值电信、生物技术、独资医院开放试点。加大单边开放力度，对所有同中国建交的最不发达国家产品全面给予零关税待遇。扩大单方面免签国家范围，过境免签境内停留时间延长至240小时，入境旅游持续升温。高质量共建“一带一路”成效显著，一批重大工程、民生项目稳步实施。

三是大力推动创新驱动发展，促进产业结构优化升级。推进科技强国建设，全面启动实施国家科技重大专项，加快完善重大科技基础设施体系，加强拔尖创新人才培养。稳定工业经济运行，推进制造业技术改造升级，制造业投资增长9.2%。新培育一批国家级先进制造业集群，商业航天、北斗应用、新型储能等新兴产业快速发展。制定修订环保、安全等强制性国家标准。加快数字中国建设，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到10%左右。

四是统筹城乡区域协调发展，优化经济布局。出台实施新型城镇化战略五年行动计划，扎实推进城市更新，常住人口城镇化率提高到67%。坚持不懈夯实农业基础，防灾减灾和综合生产能力稳步提高，乡村全面振兴取得新成效。出台一批区域发展政策，实施一批区域重大项目，健全主体功能区制度政策，区域融合发展取得新进展。

五是积极发展社会事业，增进民生福祉。出台促进高质量充分就业的政策措施，强化对企业吸纳就业的支持，高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业保持稳定。推进教育强国建设。提高义务教育阶段家庭经济困难学生生活补助标准。国家奖助学金提标扩面、助学贷款提额降息，惠及学生3400多万人次。巩固“双减”成果，持续优化基础教育生态。推进医疗机构检查检验结果互认，扩大基层慢性病、常见病用药种类。扎实做好重点传染病防治。扩大职工医保个人账户共济范围。提高城乡居民基础养老金和退休人员基本养老金。深化养老服务改革，制定促进银发经济发展的政策。强化残疾人权益保障。提高优抚补助标准。健全低保标准确定和调整机制，拓展救助对象范围。向困难群众发放一次性生活补助，惠及1100多万人。完善全国年节及纪念日放假办法。繁荣发展文化事业和文化产业，文化和旅游市场持续活跃。扎实筹办第九届亚洲冬季运动会，成功举办第十二届全国少数民族传统体育运动会，我国体育健儿在巴黎奥运会取得境外参赛最好成绩。

六是持续加强生态环境保护，提升绿色低碳发展水平。强化生态环境综合治理，主要污染物排放量继续下降。深入实施重要生态系统保护和修复重大工程，荒漠化、沙化土地面积持续“双缩减”。生物多样性保护取得积极成效，大量珍稀濒危野生动植物种群稳步增长。推动重点行业节能降碳改造，推进新能源开发利用，非化石能源发电量占总发电量的比重接近40%。启动全国温室气体自愿减排交易市场。全国碳排放权交易更趋活跃。

七是加强政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，严格落实中央八项规定精神，扎实开展党纪学习教育，大力整治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，深入治理群众身边的不正之风，持续加强党风廉政建设和反腐败斗争。深入推进依法行政。提请全国人大常委会审议法律议案19件，制定修订行政法规28部。自觉依法接受监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强行政执法监督，规范涉企行政检查。推出两批“高效办成一件事”重点事项清单，推动线上线下服务能力整体提升。开展推动高质量发展综合督查。创新和完善社会治理。加强矛盾纠纷排查化解，推进信访工作法治化。强化应急管理和安全生产，开展燃气、电动自行车等安全隐患全链条专项整治。有效防范应对洪涝、台风、地震等自然灾害。完善国家安全体系。严防极端案事件发生，依法严惩恶性犯罪，全力保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

过去一年，中国特色大国外交开创新局面。习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、东亚合作领导人系列会议等重大多双边活动。成功举办中非合作论坛北京峰会、和平共处五项原则发表70周年纪念大会、中阿合作论坛部长级会议等重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，巩固拓展全球伙伴关系，坚持真正的多边主义，在应对全球性挑战和解决国际地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

过去一年取得的成绩，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。从国际看，世界百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻，可能对我国贸易、科技等领域造成更大冲击。世界经济增长动能不足，单边主义、保护主义加剧，多边贸易体制受阻，关税壁垒增多，冲击全球产业链供应链稳定，对国际经济循环造成阻碍。地缘政治紧张因素依然较多，影响全球市场预期和投资信心，加剧国际市场波动风险。从国内看，经济回升向好基础还不稳固，有效需求不足，特别是消费不振。部分企业生产经营困难，账款拖欠问题仍较突出。群众就业增收面临压力。民生领域存在短板。一些地方基层财政困难。社会矛盾化解和风险防范工作还需要加强。政府效能和依法行政能力有待提升。一些工作协调配合不够，有的政策落地偏慢、效果不及预期。有的部门服务观念不强、办事效率不高。一些干部乱作为、不作为、不善为，一些领域和地方腐败问题依然多发。我们既要正视困难问题，更要坚定发展信心。我国具有显著的制度优势，有超大规模市场、完备产业体系、丰富人力人才资源等诸多优势条件，有长远规划、科学调控、上下协同的有效治理机制，有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增量空间，经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变，我国经济航船必将乘风破浪、行稳致远！

二、2025年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值能耗降低3%左右，生态环境质量持续改善。

提出上述预期目标，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要与可能。经济增长预期目标为5%左右，既是稳就业、防风险、惠民生的需要，也有经济增长潜力和有利条件支撑，并与中长期发展目标相衔接，突出迎难而上、奋发有为的鲜明导向。城镇调查失业率5.5%左右，体现了在就业总量和结构性矛盾更加突出背景下，加大稳就业力度的要求。居民消费价格涨幅2%左右，目的在于通过各项政策和改革共同作用，改善供求关系，使价格总水平处在合理区间。实现这些目标很不容易，必须付出艰苦努力。

我们将坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，根据形势变化动态调整政策，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。注重目标引领，把握政策取向，讲求时机力度，强化系统思维，提升宏观政策实施效能。

实施更加积极的财政政策。统筹安排收入、债券等各类财政资金，确保财政政策持续用力、更加给力。今年赤字率拟按4%左右安排、比上年提高1个百分点，赤字规模5.66万亿元、比上年增加1.6万亿元。一般公共预算支出规模29.7万亿元、比上年增加1.2万亿元。拟发行超长期特别国债1.3万亿元、比上年增加3000亿元。拟发行特别国债5000亿元，支持国有大型商业银行补充资本。拟安排地方政府专项债券4.4万亿元、比上年增加5000亿元，重点用于投资建设、土地收储和收购存量商品房、消化地方政府拖欠企业账款等。今年合计新增政府债务总规模11.86万亿元、比上年增加2.9万亿元，财政支出强度明显加大。要加快各项资金下达拨付，尽快形成实际支出。持续优化支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲，切实提高资金使用效益。中央财政加大对地方一般性转移支付力度，向困难地区和欠发达地区倾斜。严格落实分级保障责任，筑牢兜实基层“三保”底线。坚持政府过紧日子，推进财政科学管理，严肃财经纪律，严禁铺张浪费，腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。

实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，适时降准降息，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化和创新结构性货币政策工具，更大力度促进楼市股市健康发展，加大对科技创新、绿色发展、提振消费以及民营、小微企业等的支持。进一步疏通货币政策传导渠道，完善利率形成和传导机制，落实无还本续贷政策，强化融资增信和风险分担等支持措施。推动社会综合融资成本下降，提升金融服务可获得性和便利度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能，创新金融工具，维护金融市场稳定。

强化宏观政策民生导向。坚持以人民为中心，经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

打好政策“组合拳”。加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合，增强政策合力。健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制，把经济政策和非经济性政策统一纳入一致性评估，统筹政策制定和执行全过程，提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度。出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次性给足，提高政策实效。加强上下联动、横向协作，促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。注重倾听市场声音，协同推进政策实施和预期引导，塑造积极的社会预期。

完成好今年目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，紧抓高质量发展这个首要任务，坚持以质取胜和发挥规模效应相统一，实现质的有效提升和量的合理增长。坚定实施扩大内需战略，做大做强国内大循环，在扩大开放中拓展国际合作空间，实现国内国际双循环在更高水平上相互促进、良性互动。持续深化供给侧结构性改革，着力破解消费供给的结构性矛盾，更加注重以高质量供给引领需求、创造需求。坚持以进一步全面深化改革调动各方面积极性，激发全社会创新创造活力。

三、2025年政府工作任务

今年经济社会发展任务十分繁重。我们要突出重点、把握关键，着重抓好以下几个方面工作。

（一）大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求。促进消费和投资更好结合，加快补上内需特别是消费短板，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

实施提振消费专项行动。制定提升消费能力、增加优质供给、改善消费环境专项措施，释放多样化、差异化消费潜力，推动消费提质升级。多渠道促进居民增收，推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制。安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新。从放宽准入、减少限制、优化监管等方面入手，扩大健康、养老、助残、托幼、家政等多元化服务供给。创新和丰富消费场景，加快数字、绿色、智能等新型消费发展。落实和优化休假制度，释放文化、旅游、体育等消费潜力。完善免税店政策，推动扩大入境消费。深化国际消费中心城市建设，健全县域商业体系。完善全口径消费统计制度。强化消费者权益保护，营造安全放心消费环境。

积极扩大有效投资。紧扣国家发展战略和民生需求，发挥好各类政府投资工具作用，加强财政与金融配合，强化项目储备和要素保障，加快实施一批重点项目，推动“十四五”规划重大工程顺利收官。切实选准选好项目，管好用好资金，保障在建项目资金需求，坚决防止低效无效投资。今年中央预算内投资拟安排7350亿元。用好超长期特别国债，强化超长期贷款等配套融资，加强自上而下组织协调，更大力度支持“两重”建设。优化地方政府专项债券管理机制，实施好投向领域负面清单管理、下放项目审核权限等措施。简化投资审批流程，建立健全跨部门跨区域重大项目协调推进机制。（下转第三版）